



## **Argentina**

---

### ASAMBLEA GENERAL DE LAS NACIONES UNIDAS

Intercambio de puntos de vista sobre el proyecto de conclusiones del Presidente de la Reunión Plenaria de Alto Nivel de la Asamblea General de Septiembre de 2005 (A/59HLPM/CPR.1)

Intervención de la Delegación Argentina

Nueva York, 22 de junio de 2005  
*Sírvase verificar contra lectura*

---

### UNITED NATIONS GENERAL ASSEMBLY

Exchange of views on the President's draft outcome document of the High-level Plenary Meeting of the General Assembly of September 2005 (A/59/HLPM/CPR.1)

Statement by the Argentine Delegation

New York, June 22, 2005  
*Check against delivery*

---



Sr. Presidente

La delegación argentina, hablando en nombre del Grupo de Río, ha expresado ayer sus puntos de vista sobre el proyecto de documento final en los temas relativos al desarrollo.

A continuación expondremos nuestras opiniones respecto a otras cuestiones principales de este documento, que le agradecemos especialmente. En él se refleja el arduo trabajo que, tanto la presidencia como los facilitadores, han llevado a cabo para avanzar en el consenso y permitir una Declaración de nuestros Jefes de Estado y de Gobierno que nos permita una reforma profunda de la organización, para adaptarla a los desafíos y amenazas de nuestro tiempo

Con referencia a los temas de paz y seguridad colectiva, deseamos efectuar las siguientes reflexiones:

#### Operaciones de mantenimiento de la paz

Mi país ha apoyado el rol que cumplen para los objetivos de nuestra organización las operaciones de paz de las Naciones Unidas. En este entendido, la Argentina ha colaborado históricamente con las misiones, tanto en el terreno, con el envío de militares y policías capacitados, así como a través de su participación activa en los foros de debate de esta cuestión y en la formación de personal a través de sus centros de entrenamiento nacionales como el Centro Argentino de Entrenamiento Conjunto para las Operaciones de Paz (CAECOPAZ).

La actual coyuntura requiere decisiones firmes e imaginativas. En ese sentido, apoyamos la creación de fuerzas que operen como reserva estratégica y apoyo para el despliegue rápido, tanto de los componentes militar como policial. También consideramos oportuna la participación de las organizaciones regionales en la construcción de capacidades adicionales en este ámbito.

#### Comisión de Consolidación de la Paz

Asimismo, nos parece positiva la constitución de una Comisión de Consolidación de la Paz que dedique especial atención a los problemas de los países que salen de conflictos, así como al análisis de estrategias que promuevan su recuperación económica, el fortalecimiento de sus instituciones, la vigencia del Estado de derecho y el respeto por los derechos humanos. Esta Comisión debe poder proveer asesoramiento de calidad en este sentido, de modo de contribuir a dar perdurabilidad a las metas ambicionadas por las misiones de paz.

#### Sanciones

En materia de sanciones, el texto nos parece apropiado, en particular porque establece que en la implementación de las mismas, debe procurarse mitigar sus efectos adversos sobre la población civil y terceros Estados. Asimismo, todo régimen de sanciones del Consejo de Seguridad debe guardar el mayor respeto por los derechos y garantías individuales. En ese marco sería conveniente llevar a cabo un amplio debate sobre el funcionamiento de los diferentes comités del Consejo de Seguridad y sobre el sistema de listado y delistado, en particular del Comité 1267 (Al Qaeda-Taliban).

## Uso de fuerza

Mi país apoya los párrafos relativos a la cuestión del uso de la fuerza pues reafirman que los artículos relevantes de la Carta siguen siendo aptos para enfrentar la totalidad de las amenazas a la paz. Asimismo reconocen la necesidad de seguir discutiendo los principios en esta materia identificados por el Secretario General, al tiempo que llaman a que el Consejo de Seguridad los tenga en cuenta en el momento de autorizar el uso de la fuerza. De ellos nos parece de particular importancia que el Consejo considere la crítica efectuada tanto por el Panel de Alto Nivel como por el Secretario General a la acción unilateral frente a amenazas no inminentes, que el derecho internacional en modo alguno autoriza y cuyos efectos negativos para la cooperación internacional han sido claramente señalados.

Creemos que en el futuro, cualquier marco jurídico que se desarrolle sobre el uso de la fuerza, para que goce de legitimidad y aceptación, debería ser definido por la Asamblea General..

## Desarme y no proliferación

Con respecto al desarme y la no proliferación, apoyamos en líneas generales su contenido aunque insistimos en que en las mismas debe quedar claramente señalado que cualquier acuerdo para prevenir la diseminación de las tecnologías y facilidades de uranio enriquecido y de separación de plutonio deben siempre garantizar el derecho inalienable a un desarrollo nuclear pacífico de aquellos países que han renunciado a las armas nucleares y han actuado inequívocamente en consecuencia.

Asimismo, con respecto a la prevención del acceso por parte de actores no estatales a armas de destrucción masiva, la referencia a la resolución 1540 del Consejo de Seguridad no debería ser complementaria sino central, destacando su naturaleza obligatoria.

## Terrorismo

La Argentina coincide con los párrafos relativos a terrorismo, en los que además de expresarse una condena inequívoca a ese flagelo, se señalan también sus causas remotas, tales como la injusticia política y económica, la pobreza y la ocupación extranjera.

Asimismo, se subraya en el documento la necesidad de garantizar los derechos humanos y el estado de derecho en cualquier estrategia antiterrorista, posición que mi país ha sostenido tradicionalmente.

Mi país apoya la pronta conclusión de una Convención General contra el terrorismo, y espera que se pueda alcanzar pronto un consenso en torno a su definición.

## Derechos Humanos y Estado de derecho

Los párrafos sobre derechos humanos, estado de derecho y democracia nos parecen apropiados. Quisiéramos destacar en particular nuestro apoyo a la definición de la democracia como valor universal que no reconoce pertenencia a regiones o países así como al Fondo para la Democracia en las Naciones Unidas. Apoyamos asimismo las referencias a la lucha contra la impunidad respecto a los responsables de graves violaciones a los derechos humanos y el derecho humanitario, y en ese sentido la Argentina considera que le cabe un papel fundamental a la Corte Penal Internacional.

En materia de derechos humanos apoyamos el reforzamiento y el aumento de recursos para la Oficina del Alto Comisionado para Derechos Humanos, particularmente en la perspectiva de la creación de un Consejo de Derechos Humanos, en el que la actividad de esa oficina deberá naturalmente incrementarse .

## Creación de un Consejo de Derechos Humanos

Tal como expresáramos en oportunidades anteriores, mi país apoya la creación de un Consejo de Derechos Humanos lo que supone una jerarquización del tema ubicándolo al mismo nivel de la seguridad y el desarrollo. Su elección por una mayoría de dos tercios de la Asamblea General le otorgará credibilidad y legitimidad. La posibilidad de revisar periódicamente el cumplimiento de las obligaciones internacionales de todos los Estados miembros en esta materia, es además una forma de despejar la percepción de selectividad que se ha manifestado reiteradamente por algunos Estados.

Asimismo, se establece específicamente que los procedimientos especiales de la Comisión de Derechos Humanos, cuyo aporte a la protección de los derechos humanos ha sido estimable, serán preservados en la nueva estructura.

## Responsabilidad de Proteger

En cuanto a la responsabilidad de proteger, el documento establece claramente que se trata de un recurso de ultima instancia, cuando todas las vías diplomáticas, humanitarias y pacíficas han sido agotadas y se trata de proteger a la población civil de un genocidio, de crímenes de guerra o de crímenes contra la humanidad. Algunos Estados han expresado sus dudas sobre este concepto, cuyo uso o interpretación abusiva puede llevar a violaciones de la soberanía e integridad territorial de un Estado. Entendemos esa preocupación, y creemos que debe también de algún modo señalarse que nos estamos refiriendo a situaciones en las que existe una amplia coincidencia en la opinión de la inmensa mayoría de los Estados y en las organizaciones regionales respecto de la necesidad de acudir en ayuda de la población en peligro.

Respecto al fortalecimiento de las Naciones Unidas quisiéramos concentrarnos en la reforma del Consejo de Seguridad

## Reforma del Consejo de Seguridad

En este tema deseo reiterar la posición de mi delegación conforme a lo que ha sido la política de mi país desde la creación de la organización en 1945. Desde ese momento la Argentina se opuso a la existencia en las Naciones Unidas de países con mayores derechos que otros. Esa actitud de principios se sigue manteniendo frente a la futura reforma.

El reforzamiento de la legitimidad de las Naciones Unidas y en particular del Consejo de Seguridad sólo puede provenir de su mayor apertura, democratización y transparencia. Ello no se lograría con nuevos miembros permanentes, cuya instalación en el Consejo impediría un más amplio acceso de los restantes países, grandes, medianos y pequeños, en particular del mundo en desarrollo, en las tareas de mantenimiento de la paz y la seguridad internacional

El Grupo "Uniéndonos por el Consenso", que mi país integra, presentó el pasado 27 de mayo una propuesta basada en el principio de la igualdad de los Estados, que aumenta el número de miembros no permanentes del Consejo, distribuidos equitativamente entre las regiones, garantizando su acceso a través de elecciones periódicas con posibilidad de reelección.

Se trata de una propuesta concreta y estamos convencidos que Ud. Sr. Presidente convocará pronto a una consulta de la Asamblea General para garantizar su debate amplio, a fin que todos los miembros puedan discutirla adecuadamente.

## Asuntos Humanitarios

La delegación argentina apoya las importantes tareas que desarrolla el sistema de Naciones Unidas en el campo humanitario bajo la coordinación de la Oficina para Coordinación de los Asuntos Humanitarios. Para fortalecer esas tareas entendemos que deben adoptarse las medidas necesarias para dotar a la Organización de un marco predecible en materia de capacidad, financiación, acceso a las poblaciones afectadas y seguridad del personal humanitario.

## Gobernanza ambiental mundial

En esta materia observamos con preocupación la propuesta contenida en el apartado del párrafo 99 que se refiere a la creación de una estructura más integrada de que fije estándares y los monitoree. Esa idea ya ha sido objeto de largos debates tanto en el seno del PNUMA como de la Asamblea General, y resulta evidente, como se ha puesto de manifiesto en diferentes documentos, que no existe un consenso internacional en la materia.

## Secretaría

Los actuales desafíos requieren una Secretaría capacitada y flexible, que represente adecuadamente la diversidad geográfica y cultural de los Estados que la componen, y que pueda asumir de manera competente las responsabilidades que la coyuntura impone. La transparencia y la rendición de cuentas deben formar parte inequívoca de la ética del funcionario internacional. La política de tolerancia cero debe ser difundida ampliamente de modo de contribuir al mantenimiento de altos estándares de conducta del personal. Los Estados debemos también cumplir con sus responsabilidades y adherir a la Convención sobre la Seguridad del Personal de las Naciones Unidas y del personal asociado.

En cuanto a las reformas propuestas por el Secretario General, consideramos que las mismas ameritan consideración y análisis. La administración debe ser simplificada y facilitada con normas presupuestarias y de gestión de los recursos humanos que sean claras y adaptables, las que deben ser adecuadamente acordadas por los Estados Miembros. La modernización y profesionalización de la Secretaría se mantiene como uno de los objetivos principales en el camino de la reforma, la que debe desembocar en una administración transparente y eficiente, con adecuados mecanismos de rendición de cuentas que posibiliten el control de los Estados. Los Estados deberemos evaluar estas medidas de manera constructiva, buscando que ellas reflejen de manera cabal, en la medida de lo posible, la amplia mayoría de posiciones y puntos de vista al respecto.

## Sr. Presidente

En estos tramos finales de la negociación para concluir el proyecto de Declaración de los Jefes de Estado y de Gobierno, puede usted seguir contando con la participación constructiva de mi delegación a favor de una reforma de la organización orientada al fortalecimiento real del multilateralismo, que permita a la organización abogar decididamente por la paz, los derechos humanos y por una acción sostenida para erradicar la pobreza y promover el desarrollo. Estos objetivos no serán posibles de lograr si se pretende un cambio que refleje solamente las posiciones de un grupo de Estados, en desmedro de otras modificaciones institucionales esenciales que permitirían un mejor funcionamiento de nuestra organización en momentos de crisis. Es por ello que la búsqueda del más amplio acuerdo resulta fundamental para garantizar la eficacia futura de nuestras acciones.

Mr. President,

The Argentine Delegation, making a statement on behalf of the Rio Group yesterday expressed its points of view on the Draft Outcome Document on the issues related to development.

Now we are going to express our opinion regarding other principal issues of this document for which we are especially grateful. It is the result of an arduous work by the presidency and the facilitators as well in order to advance towards consensus and permit a Declaration by our Heads of States and Governments that permits a profound reform of the organization, in order to adapt it for the challenges and threats of our times.

Regarding the issues of peace and collective security, we would like to make the following reflections:

#### Peacekeeping Operations

My country has always insisted on the fundamental role of the United Nations Peacekeeping Operations. In this sense, Argentina has historically collaborated with the missions, both in the field and by sending military and police personnel with adequate capacity as well as through its active participation in the debates on this issue and of the work of Argentine centers of training like CAECOPAZ. (Argentine joint peacekeeping operation training center).

The current situation requires firm and imaginative decision. In this sense we support the establishment of a standby capacity for rapid deployment both for the military and for the police. We also consider it timely that the regional organizations take part in additional capacity building in this framework.

#### Peacebuilding Commission

At the same time it seems positive to us to establish a Peacebuilding Commission which would dedicate special attention to the problems of countries emerging from conflict situations, as well as to the analysis of strategies that promote their economic recuperation, the strengthening of their institutions, the validity of the rule of law and the respect for human rights. This Commission must be able to provide quality support in this sense, so that it contributes to the durability of the goals set forth by the peacekeeping missions.

#### Sanctions

The text regarding sanctions seems appropriate to us, especially because it establishes that they should be implemented in ways that mitigate the adverse consequences for populations and third States. At the same time, all sanctions regime of the Security Council should keep the greatest respect for individual rights and guarantees. In this context, it would be convenient to hold a debate on the functioning of the different committees of the Security Council and of its rules of listing and delisting, in particular in Committee 1267 (Al Qaeda-Taliban)

#### The use of force

We understand that the paragraphs regarding the use of force are acceptable since they reaffirm that the relevant provisions of the Charter continue to be sufficient to address the full range of threats to peace. At the same time they acknowledge the necessity to continue discussing the principles in this subject identified by the Secretary General, at the same time when they call for

the Security Council to keep them in mind when authorizing the use of force. Of these we consider it especially important that the Council should consider the critique both by the High Panel and by the Secretary General addressed to unilateral action against non imminent threats that the international law doesn't authorize and whose negative effects for international cooperation have been clearly signaled.

We believe that in the future, whatever judicial framework should be developed on the use of force, in order to enjoy legitimacy and acceptance, it must be defined by the General Assembly.

#### Disarmament and non-proliferation

With regard to disarmament and non-proliferation, we support in general lines its content even though we insist that it should be clearly indicated that all agreements to prevent dissemination of technologies and facilities of uranium enrichment and plutonium separation should always guarantee the inalienable right to the pacific nuclear development of those countries who have renounced nuclear weapons and have unequivocally acted consequently.

At the same time, regarding prevention of access by non-state actors to weapons of mass destruction, reference to Resolution 1540 of the Security Council should not be complementary, but central, underlining its mandatory nature.

#### Terrorism

Argentina coincides with the paragraphs on terrorism, in which other than expressing an unequivocal condemnation to this practice, its remote causes are also listed, such as political and economic injustice, poverty and foreign occupation.

At the same time, the document underlines the necessity to guarantee the human rights and the rule of law in any antiterrorist strategy, a position that my country has traditionally sustained.

My country supports the rapid conclusion of a General Convention against terrorism, and hopes that it will be possible to reach a consensus regarding its definition soon.

#### Human Rights and the Rule of Law

The paragraphs on human rights, the rule of law and democracy seem to us appropriate. We would like to underline especially our support for the definition of democracy as universal value that does not belong to a certain region or country as well as for the Democracy Fund of the United Nations. We also support the references to the fight against impunity regarding those who are responsible for grave violations of human rights and humanitarian rights and in this sense, in our opinion, of the role that belongs to the International Criminal Court.

Regarding human rights, we support the reinforcement and the increase of the resources for the Office of the High Commissioner for Human Rights, especially in the perspective of the creation of a Human Rights Council, in which the activity of this office should naturally increase.

#### Creation of a Human Rights Council

Such as we have duly expressed in previous occasions, my country supports the creation of a Human Rights Council which supposes a prioritization of the subject, placing it at the same level as security and development. Its election by a two thirds majority by the General Assembly will provide legitimacy and strength. The possibility of periodically revising the fulfilment of international obligations of all member States in this subject is moreover a form of abating the perception of selectivity that has been repeatedly manifested by some States.



At the same time it is specifically established that the special procedures of the Human Rights Council whose support to the protection of human rights has been valued, will be preserved under the new structure.

#### Responsibility to Protect

As regards the responsibility to protect, the document clearly establishes that this is a last resource, when all diplomatic, humanitarian and pacific means have failed and it comes to the protection of a civil population of a genocide, of war crimes or other crimes against humanity. Some States have expressed doubts about this concept, whose use or abusive interpretation can lead to violation of the sovereignty and territorial integrity of a state. We understand this concern and believe that there must be a way of indicating that we refer to situations where there is ample coincidence of opinion of the great majority of States and regional organizations regarding the necessity to give support to the population in danger.

Regarding the strengthening of the United Nations we would like to concentrate on the Security Council reform

#### Reform of the Security Council

In this subject I would like to reiterate the position of my delegation according to what has been the policy of my country since the creation of the organization in 1945. We opposed at that time the existence of privileges within the UN. We continue to oppose it now in face of the future reform process.

The reinforcement of the legitimacy of the United Nations and especially the Security Council can only benefit from a greater openness, democratization and transparency. This would not be achieved with new permanent members whose installation in the Council would close the possibility of a more ample access for the rest of the countries, be they large, medium or small in size, in particular from the developing world to the tasks of international peacekeeping and security.

The Group called "Uniting for Consensus" where my country is a member, has presented last May 27 a proposal based on the principle of equality of States which increases the non-permanent members of the Council, distributed equally among regions and guaranteeing their access through periodical election with possibility of reelection.

It is a concrete proposal and we are convinced that you, Mr. President will soon convene consultations in the General Assembly to guarantee its ample debate so that all members can adequately discuss it.

#### Humanitarian Affairs

The Argentine Delegation supports the important tasks that the United Nations system exercises in the humanitarian field under the coordination of the Office for the Coordination of Humanitarian Affairs. In order to strengthen these tasks we understand that such measures must be taken that give the Organization a predictable framework regarding capacity, financing, access to affected populations and security for the humanitarian personnel.

## International Environment Governance

In this regard we observe with concern the proposal contained in Paragraph 99 that refers to the creation of a more integrated structure to set standards and to monitor them. This idea has already been subject of long debates both in UNEP and in the General Assembly and it is evident that like it has been manifest in different documents, there is no international consensus in this issue.

### Secretariat

The current challenges require a Secretariat with capacity and flexibility who adequately represents the geographic and cultural diversity of the States that integrate it and that can competently assume the responsibilities that the situation imposes. The transparency and the rendering of account must be unequivocal part of the ethics of the international officer. The policy of zero tolerance must be amply published so that it contributes to the maintenance of high standards of personal conduct. We, the States have also to fulfill our responsibilities and adhere to the Convention on Personal Security of the United Nations and of the associated personnel.

As regards the reforms proposed by the Secretary General, we consider that they merit consideration and analysis. The administration must be simplified and facilitated with budget norms and of human resources management that are clear and adaptable, that can be adequately agreed upon by Member States. The modernization and professionalism of the Secretariat is one of the principle objectives of the reform, that must result in a transparent and efficient administration with adequate mechanisms for rendering account that make the control of States possible. We, the States should evaluate these measures in a constructive manner, searching that they reflect in a just way, as far as possible, the ample majority of positions and viewpoints in this regard.

Mr. President,

During these final stages of negotiation to conclude the draft Declaration of Heads of States and Governments, you may count on the constructive participation of my delegation in favor of a reform of the organization geared towards the real strengthening of multilateralism, that permits the organization to decisively advocate for peace, human rights and for a sustained action to eradicate poverty and promote development. However, these objectives will not be achieved if it persists the intention of a change that reflects the positions of a group of States against other essential changes in the institutional field that could provide a better functioning of our organization in times of crisis. Therefore, the need for general agreement seems essential to guarantee the efficiency of our action.